

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ</b>	
<b>LEGE</b>	
<b>privind regimul deșeurilor</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b>	
<b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Prin Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor s-a transpus Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 312 din 12 noiembrie 2008 și s-a abrogat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 426/2001, cu modificările și completările ulterioare. Directivele abrogate sunt Directiva Consiliului din 16 iunie 1975 privind eliminarea uleiurilor uzate 75/439/CEE, modificată prin Directiva Consiliului din 22 decembrie 1986 de modificare a Directivei 75/439/CEE privind eliminarea uleiurilor uzate nr. 87/101/CEE, Directiva Consiliului din 12 decembrie 1991 privind deșeurile periculoase nr. 91/689/CEE și Directiva nr. 2006/12/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind deșeurile.</p> <p>Ulterior acest act normativ a fost modificat și completat de numeroase alte acte care au urmărit remedierea situațiilor constatate pe perioada de implementare și crearea unor mecanisme mai eficiente de organizare a gestionării deșeurilor.</p> <p>Însă, politica ultimilor ani de la nivelul Uniunii Europene a urmărit transformarea obiectivelor prevăzute în Directiva 2008/98/CE în ceea ce privește pregătirea pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor, astfel încât să se reflecte mai bine ambiția Uniunii Europene de a trece la o economie circulară.</p>
1 <sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	<p>Având în vedere obligațiile care revin României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transpunerii corecte și integrale a acquis –ului UE și implementării acestuia, prin prezentul proiect de act normativ se asigură transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei 2018/851/UE</p> <p>Urgența promovării proiectului de act normativ este justificată și de faptul că netranspunerea la termenul stabilit al directivelor Uniunii Europene reprezintă unul dintre principalele riscuri de declanșare de către Comisia Europeană a procedurilor de infringement ce pot avansa rapid spre etapele contencioase și se pot finaliza cu hotărâri de condamnare a statului membru, emise de Curtea de Justiție a Uniunii Europene.</p> <p>Cunoscut fiind acest risc, confirmat și de faptul că în data de 16 iulie 2020, România a suferit o condamnare (prin care România va trebui să plătească instituțiilor europene o sumă forfetară de 3.000.000 euro ) din partea Curții de Justiție a Uniunii Europene din cauza netranspuneri la termen a Directivei (UE) 2015/849 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 mai 2015 privind prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor sau finanțării terorismului, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Directivei 2005/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Directivei 2006/70/CE a Comisiei, considerăm că prin neadoptarea în regim de urgență a acestui act va fi afectat</p>

	<p>interesul public general prin faptul ca se va prejudicia bugetul de stat care contribuie la susținerea nevoilor sociale curente.</p> <p>De asemenea, având în vedere că gestionarea eficientă a deșeurilor, promovarea prevenirii și reducerii generării de deșeuri reprezintă domenii țintă care trebuie reglementate, iar neadoptarea măsurilor stabilite prin prezentul act normativ poate conduce la lezarea sănătății umane, precum și a intereselor și obiectivelor politicii de mediu privind conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere noua politică a Uniunii Europene de a crea o economie circulară în cadrul căreia deșeurile sunt privite ca o resursă, ceea ce conduce la reducerea cantității de resurse naturale utilizate, se impune ca România, în calitate de stat membru UE are obligația de a își adapta cadrul legislativ astfel încât să răspundă noilor cerințe.</p> <p>Proiectul de act normativ prezent instituie regulile necesare, suficiente și posibile care conduc la o mai mare stabilitate și eficiență legislativă prin abrogarea Legii nr. 211/2011 cu modificările și completările ulterioare și transpunerea tuturor conceptelor enunțate mai jos:</p> <p>Gestionarea deșeurilor trebuie să fie îmbunătățită și să urmărească gestionarea durabilă a materialelor pentru a proteja, a conserva și a îmbunătăți calitatea mediului, pentru a proteja sănătatea umană, pentru a asigura utilizarea prudentă, eficientă și rațională a resurselor naturale, pentru a promova principiile economiei circulare, pentru a spori utilizarea energiei din surse regenerabile, pentru a crește eficiența energetică, pentru a reduce gradul de dependență față de resursele importate, pentru a crea noi oportunități economice și pentru a stimula competitivitatea pe termen lung.</p> <p>Pentru a contribui la realizarea obiectivelor prevăzute în Directiva 2008/98/CE, Romania trebuie să utilizeze instrumente economice și alte măsuri în scopul de a furniza stimulente pentru aplicarea ierarhiei deșeurilor, cum ar fi: taxele de eliminare a deșeurilor prin depozitare, schemele de plată în funcție de cantitatea de deșeuri generată, schemele de răspundere extinsă a producătorilor, facilitarea donațiilor de alimente, stimulentele acordate autorităților locale sau alte instrumente și măsuri adecvate (așa cum sunt ele descrise în anexa IV a la Directiva 2018/851/UE).</p> <p>Pentru a promova utilizarea durabilă a resurselor și simbioza industrială, România trebuie să ia măsuri corespunzătoare pentru a facilita recunoașterea ca subprodus a unei substanțe sau a unui obiect care rezultă dintr- un proces de producție al cărui obiectiv principal nu este producerea respectivei substanțe sau a respectivului obiect, în cazul în care condițiile armonizate stabilite la nivelul Uniunii Europene sunt respectate.</p> <p>Pentru a le oferi operatorilor de pe piețele de materii prime secundare mai multă certitudine în ceea ce privește statutul de deșeu sau de material care nu mai este considerat deșeu al substanțelor sau al obiectelor și pentru a promova condiții de concurență echitabile, este important ca printr-un cadru legal predictibil cei responsabili să ia măsuri corespunzătoare pentru a se asigura că deșeurile care au fost supuse unei operațiuni de valorificare sunt considerate ca încetând să mai fie deșeuri dacă respectă toate condițiile stabilite la articolul 6 alineatul (1) din Directiva 2008/98/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2018/851/UE.</p> <p>Aplicarea normelor privind subprodusele și încetarea statutului de deșeu trebuie să se aplice fără a aduce atingere altor dispoziții ale dreptului Uniunii sau ale dreptului intern.</p> <p>Schemele de răspundere extinsă a producătorilor reprezintă o parte esențială a</p>

	<p>gestionării eficiente a deșeurilor. Motiv pentru care trebuie introduse cerințe operaționale minime.</p> <p>Autoritățile publice joacă un rol important în organizarea colectării și tratării deșeurilor municipale și în comunicarea aferentă cu cetățenii. Astfel, producătorii trebuie să acopere costurile necesare pentru îndeplinirea obiectivelor privind gestionarea deșeurilor, inclusiv privind prevenirea deșeurilor, stabilite pentru schemele relevante de răspundere extinsă a producătorilor iar acestea trebuie să asigure continuitatea serviciilor de gestionare a deșeurilor pe tot parcursul anului, chiar dacă au îndeplinit deja țintele și obiectivele care le sunt impuse.</p> <p>Prevenirea generării de deșeuri este cea mai bună metodă de a îmbunătăți utilizarea eficientă a resurselor și de a reduce impactul deșeurilor asupra mediului. Prin urmare, este important ca România să ia măsurile corespunzătoare pentru a preveni generarea de deșeuri, pentru a monitoriza și a evalua progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a măsurilor respective.</p> <p>Din perspectiva Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă, adoptată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite (ONU) la data de 25 septembrie 2015 România trebuie să ia măsurile necesare pentru a promova prevenirea și reducerea generării de deșeuri alimentare, precum și pentru a reduce pierderile alimentare de-a lungul lanțurilor de producție și de aprovizionare, inclusiv pierderile post-recoltare, până în 2030.</p> <p>Consumatorii trebuie să fie stimulați să își modifice comportamentul, inclusiv prin educație și campanii de sensibilizare, iar producătorii trebuie să promoveze utilizarea sustenabilă a produselor lor și să contribuie la gestionarea sfârșitului ciclului de viață al acestora.</p> <p>Pentru a evita tratarea deșeurilor care blochează resurse la nivelurile inferioare ale ierarhiei deșeurilor, pentru a crește ratele de pregătire pentru reutilizare și de reciclare, pentru a permite reciclarea de înaltă calitate și a stimula utilizarea materiilor prime secundare de calitate, autoritățile publice locale trebuie să asigure o mai bună organizare și respectare a obligației de a colecta separat deșeurile.</p> <p>Gestionarea corespunzătoare a deșeurilor periculoase continuă să reprezinte o problemă, prin urmare, este necesar să se consolideze mecanismele de ținere a evidenței și de trasabilitate a acestora prin instituirea de registre electronice.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1 Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri printr-o abordare integrată și durabilă a gestionării deșeurilor, aducând astfel noi oportunități de dezvoltare a sectoarelor economice emergente.

3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Noile prevederi legislative conduc la crearea unui sistem funcțional de gestionare a deșeurilor unde deșeurile sunt considerate o resursă valoroasă, reducând astfel dependența de resurse naturale.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
	2020	2021	2022	2023	2024		
	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări							

<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>					
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>					
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>					
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>					
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>					
<p>7. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).</p>				
<p><b>Secțiunea a 5-a</b></p> <p><b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>					
<p>Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Potrivit art. 61 din Legea nr. 24/2000, Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare va fi abrogată deoarece modificările și completările aduse datorită Directivei (UE) 2018/851 afectează concepția generală și caracterul unitar al actului de bază.</p> <p>Proiectul prevede adoptarea de ordine de ministru și hotărâri ale Guvernului.</p>				
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun</p>	<p>Proiectul de act normativ asigură transpunerea Directivei (UE) 2018/851 a Parlamentului</p>				

prevederi comunitare	European și a Consiliului din 30 mai 2018, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L 150 din 14.6.2018.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de Lege a fost trimis spre consultare structurilor asociative în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.  Toate sugestiile adresate au fost analizate și preluate în măsura în care au contribuit la îmbunătățirea textului prin simplificare, creșterea clarității și calității pentru realizarea obiectivului de „o mai bună legiferare”.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Este nevoie de avizul Consiliului Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate .</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b></p> <p><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Pentru proiectul de act normativ privind regimul deșeurilor a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută în Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, textul însușit de conducerea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor fiind supus concomitent atât consultării publice prin publicarea pe pagina de internet a instituției cât și consultării preliminare interministeriale.</p> <p>Cetățenii și organizațiile constituite de aceștia au avut posibilitatea de a-și exprima opiniile și interesele în legătură cu elaborarea prezentei propuneri de lege. Toate sugestiile adresate au fost analizate și preluate în măsura în care au contribuit la îmbunătățirea textului prin simplificare, creșterea clarității și calității pentru realizarea obiectivului de „o mai bună legiferare”.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b></p>	
<p>Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege privind regimul deșeurilor, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR  
COSTEL ALEXE**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE,  
DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI  
Ion ȘTEFAN**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE  
Bogdan Lucian AURESCU**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE  
Vasile-Florin CÎȚU**

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE  
Ionel Nicolae CIUCĂ**

**MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI  
MEDIULUI DE AFACERI  
Virgil-Daniel POPESCU**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII  
Nelu TĂTARU**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR,  
INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR  
Lucian Nicolae BODE**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI  
DEZVOLTĂRII RURALE  
Nechita-Adrian OROS**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII  
Cristina Monica ANISIE**

**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI  
SOCIALE  
Victoria Violeta ALEXANDRU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Marian Cătălin PREDOIU**