

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI privind gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și/sau desființare

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea
situației actuale

În scopul aplicării eficiente a măsurilor de gestionare a deșeurilor prevăzute în Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 870/2013 și în baza prevederilor art. 17, alin. (3) și art. 51 lit b) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor și ale art. 2 alin. (2¹) și art. 6¹ din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în scopul atingerii obiectivelor de reciclare/valorificare a deșeurilor provenite din activitățile de construcție și/sau desființări de construcții prevăzute la art.11 alin. (2) lit. b) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial seria L nr. 312/22.11.2008, Ministerul Mediului inițiază o propunere de Hotărâre de Guvern privind gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construcție și/sau desființare de construcții, denumite în continuare lucrări de de construcții.

Obiectivul este gestionarea eficientă a deșeurilor provenite din lucrările de construcții și creșterea gradului de valorificare și reciclare al acestora în vederea protecției mediului și a sănătății populației.

Deșeurile din construcții și desființări constituie cel mai mare flux de deșeuri din Uniunea Europeană și implicit și din România - acestea reprezentând aproximativ o treime din toate deșeurile produse. Gestionarea adecvată a deșeurilor și a materialelor reciclate provenite din construcții și/sau desființări – inclusiv manipularea corectă a deșeurilor periculoase - va avea beneficii în ceea ce privește sustenabilitatea și calitatea vieții. Aceasta poate să aducă beneficii majore și pentru industria construcțiilor și industria de reciclare din România, întrucât încurajează cererea de materiale reciclate provenite din construcții și desființări.

De asemenea, prin Scrisoarea Comisiei Europene România este atenționată că transpunerea Directivei Europene 2008/EU/98 privind gestionarea deșeurilor este incomplet transpusă prin inexistența unei reglementări pentru acest flux de deșeuri.

Lipsa unei astfel de legislații specifice pe acest flux de deșeuri duce la un control ineficient și un număr mic de sancțiuni ale autorităților de control pentru evitarea abandonării deșeurilor din construcții și desființări.

Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor a fost elaborată în conformitate cu responsabilitățile ce îi revin României ca urmare a transunerii legislației europene în domeniul gestiunii deșeurilor.

Tipurile de deșeuri, conform Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor, generate pe teritoriul țării sunt clasificate după cum urmează:

1. deșeuri municipale și asimilabile din comerț, industrie, instituții, inclusiv fracții colectate separat;
2. fluxuri specifice de deșeuri: biodeșeuri, deșeuri de ambalaje, deșeuri din construcții și desființări, vehicule scoase din uz, deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori uzați, uleiuri uzate, anvelope uzate, deșeuri cu conținut de PCB/PCT, deșeuri cu conținut de azbest, deșeuri rezultate din activități medicale și activități conexe.

Deșeurile din lucrări de construcții, care reprezintă deșeuri rezultate în urma activităților de construire și desființare în conformitate cu Lista Europeană a Deșeurilor potrivit prevederilor Deciziei Comisiei 2014/955/UE de modificare a Deciziei Comisiei 2000/532/CE de înlocuire a Deciziei 94/3/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul articolului 1 litera (a) din Directiva 75/442/CEE a Consiliului privind deșeurile, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 370/44/30.12.2014, cu completările ulterioare, fiecare tip de deșeu generat din propria activitate, pe baza originii, a documentelor de introducere pe piață potrivit legii, a produselor din care provin deșeurile și/sau a buletinelor de analiză emise de laboratoarele acreditate și să țină evidența acestora.

Dezvoltarea accelerată, fără precedent, a sectorului de construcții din România

	<p>în perioada 2003-2008 a condus la o creștere masivă a cantităților anuale de deșeuri provenite din lucrări de construcții. În ultimii ani (2009-2014) dezvoltarea imobiliară a încetinit și, corelat cu impactul crizei economice, se poate estima că generarea anuală de deșeuri din lucrări de construcții s-a stabilizat. Dacă este să exprimăm în cifre în anul 2014, cantitatea de deșeuri provenite din lucrări de construcții a fost de 1.059.947 tone, comparativ cu anul 2012 de 1.328.097 tone și respectiv 2010 de 971.348 tone.</p> <p>Având în vedere faptul că România trebuie să îndeplinească un obiectiv ridicat de reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială a deșeurilor provenite din lucrări de construcții, coroborat cu faptul că, până în prezent, un procent ridicat din aceste deșeuri se elimină, este absolut necesar să se reglementeze acest domeniu prin stabilirea foarte clară a responsabilităților și a măsurilor ce trebuie luate de către autoritățile competente în caz de neconformare.</p> <p>Strategia europeană pentru reciclarea deșeurilor pune un accent deosebit pe prevenirea, reutilizarea și reciclarea deșeurilor, indiferent de natura activității din care provin.</p> <p>Până la finele anului 2020, România trebuie să atingă progresiv un nivel de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere, rambleiere care utilizează deșeuri din lucrări de construcții pentru a înlocui materiale, de minimum 70% din masa cantităților de deșeuri nepericuloase provenite din activități de construcție și desființări, cu excepția materialelor geologice naturale.</p> <p>Reciclarea deșeurilor provenite din lucrări de construcții va reduce dependența față de resursele naturale epuizabile, cum ar fi cele geologice și energetice. În timp ce reciclarea unor astfel de materiale are avantajul de a controla gradul de eliminare a deșeurilor și reducerea costurilor de transport, prevenirea este cea mai de dorit abordare în gestionarea deșeurilor, deoarece elimină nevoile ulterioare de manipulare, transport și tratare a materialelor aruncate.</p>
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ urmărește realizarea unui sistem funcțional de gestionare a deșeurilor din lucrări de construcții prin:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Clarificarea responsabilităților tuturor factorilor implicați în sistemul de gestionare a deșeurilor rezultate din lucrări de construcții; 2. Îndeplinirea obiectivelor strategice naționale privind colectarea separată a deșeurilor rezultate din deșeurile rezultate din lucrări de construcții; 3. Dezvoltarea unui sistem eficient în vederea eliminării corespunzătoare a deșeurilor; 4. Minimizarea și reutilizarea deșeurilor rezultate din deșeurilor din lucrări de construcții, în măsura în care acestea nu sunt contaminate; 5. Colectarea separată la locul de generare a deșeurilor rezultate din deșeurilor din lucrări de construcții; 6. Tratarea deșeurilor contaminate în vederea recuperării sau eliminării corespunzătoare; 7. Aplicarea principiului “poluatorul plătește” și responsabilizarea titularului activității prin: <ol style="list-style-type: none"> a) întocmirea, după caz și depunerea la autoritatea emitentă a autorizației de construire/desființare, înainte de eliberarea acesteia, a unui plan de gestionare a deșeurilor din construcții; b) respectarea ierarhiei deșeurilor (prevenirea, pregătirea pentru reutilizare, reciclarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor provenite din lucrările de construcții); c) încadrarea, potrivit Deciziei Comisiei 2014/955/UE de modificare a Deciziei Comisiei 2000/532/CE de înlocuire a Deciziei 94/3/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul articolului 1 litera (a) din Directiva 75/442/CEE a Consiliului privind deșeurile pe baza originii, testelor și buletinelor de analiză certificate de laboratorul național de referință și ținerea evidenței acestora; d) respectarea pe durata desfășurării lucrărilor a planului de

	<p style="text-align: center;">gestionare a deșeurilor din construcții.</p> <p>8. Obligația titularului lucrărilor, pentru care este necesară eliberarea unei autorizații de construire/desființare, de a depune o garanție financiară ce se constituie pentru acoperirea cheltuielilor cu eliminarea deșeurilor din lucrări de construcții. Pe baza principiului responsabilității extinse a producătorului de deșeuri, autoritatea care emite autorizația de construire/desființare stabilește o garanție financiară ce se constituie pentru acoperirea cheltuielilor cu eliminarea deșeurilor din construcții și desființări. Cuantumul garanției financiare se stabilește prin estimarea cantităților de materiale folosite, a cantităților de deșeuri ce pot fi generate conform Documentației Tehnice (DT) din autorizația de construire/desființare, detaliate în planul de gestionare a deșeurilor și conține estimarea costurilor de reutilizare, reciclare, valorificare, eliminare a deșeurilor rezultate, dar nu mai puțin de 0,25% din valoarea totală a lucrării declarată în autorizația de construire. În cazul în care titularul activității de construcții nu a îndeplinit în totalitate planul de gestionare a deșeurilor, pentru cantitățile de deșeuri pentru care nu există documente justificative privind reciclarea/valorificarea, din garanția instituită se reține o sumă proporțională în vederea acoperirii costurilor de recuperare a acestora, reciclare/valorificare/eliminare, iar parte din cuantumul garanției financiare se face venit la bugetul local al autorității competente emitente a autorizației de construire/desființare și se folosește exclusiv de către aceasta pentru gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construcții de pe întreg teritoriul administrativ, în scopul îndeplinirii obiectivelor din anexă.</p> <p>9. Planul de gestionare a deșeurilor provenite din lucrările de construcții solicitat pentru proiectele care generează cantități ridicate de deșeuri are rolul de a ține o evidență exactă cu privire la cantitățile de deșeuri generate și costul real al gestionării acestora. Planul trebuie să prevadă sisteme prin care toate detaliile privind generarea, transportul și tratarea deșeurilor de construcții și desființări sunt înregistrate. De asemenea, prin aceste planuri, autoritatea competentă poate compara cantitățile de deșeuri care decurg din proiectele de dezvoltare similare.</p>
3. Alte informații	Actele normative naționale trebuie să reglementeze și modul de colaborare, în

	<p>domeniul gestionării deșeurilor rezultate din lucrările de construcții, al următoarelor autorități:</p> <p>Ministerul Mediului, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Garda Națională de Mediu, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Justiției.</p>
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri printr-o abordare integrată și durabilă a proiectelor de construcții, aducând astfel noi oportunități de dezvoltare a sectoarelor economice emergente.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	<p>Noile prevederi legislative conduc la crearea unui sistem funcțional de gestionare a deșeurilor rezultate din lucrări de construcții, prin identificarea unor posibilități de îmbunătățire a managementului acestor tipuri de deșeuri.</p> <p>Gestionarea corectă a deșeurilor rezultate din lucrări de construcții trebuie să reflecte ierarhia de gestionare a deșeurilor, cu prevenirea lor ca și primă prioritate urmată de refolosire și reciclare. În timpul lucrărilor de construcție și curățare a locației se pot identifica numeroase oportunități pentru refolosire și reciclare. Utilizarea ulterioară a materialelor în lucrări de reconstrucție reduce astfel cantitățile de deșeuri care în</p>

	prezent sunt eliminate prin depozitare. Prevenirea însă este avantajoasă și din punct de vedere financiar, deoarece reduce costurile de achiziționare de noi materiale de construcție și contribuie la reducerea pierderilor de materiale pe locația proiectului.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2017	2018	2019	2020	2021	
	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale						

de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu	Proiectul de act normativ nu se referă la					

legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de HG a fost trimis spre consultare structurilor asociative în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ.

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate .
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru proiectul de HG privind gestionarea deșeurilor rezultate din lucrări de construcții, a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută în Legea nr.52/2003, proiectul fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului în data de
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele menționate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construcție și/sau desființare, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL MEDIULUI

GRAȚIELA LEOCADIA GAVRILESCU

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

PAUL STĂNESCU

MINISTRUL FONDURILOR

**EUROPENE
ROVANA PLUMB**

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL AFACERILOR

**EXTERNE,
TEODOR - VIOREL MELEȘCANU**

MINISTRUL DELEGAT PENTRU

**AFACERI EUROPENE
VICTOR NEGRESCU**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER