

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.	Descrierea situației actuale	<p>I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice a fost aprobată cu modificări prin Legea nr. 111/2016.</p> <p>Art. 1 - alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 prevede că ”<i>Sunt exceptate de la aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență Regia Autonomă "Rasirom" și Compania Națională "Romtehnica" - S.A.</i>”</p> <p>Administrația Națională de Meteorologie funcționează în baza Legii nr. 139/2000 privind activitatea de meteorologie, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind autoritatea tehnică națională în domeniul meteorologiei și climatologiei, sub autoritatea Ministerului Mediului.</p> <p>Potrivit Legii nr. 216/2004 privind înființarea Administrației Naționale de Meteorologie, cu modificările și completările ulterioare, aceasta desfășoară activități de interes public național și activități de securitate națională, în concordanță cu recomandările Organizației Meteorologice Mondiale, având ca scop asigurarea protecției meteorologice a vieții și a bunurilor.</p> <p>Administrația Națională de Meteorologie desfășoară, conform art. 1 alin. (2) din Legea nr. 216/2004 privind înființarea Administrației Naționale de Meteorologie, cu modificările și completările ulterioare, activități de interes național și activități cu specific pentru apărare și securitate națională.</p> <p>1. Activitățile de interes național desfășurate de către Administrația Națională de Meteorologie sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none">⇒ supravegherea permanentă a mediului aerian prin observații și măsurători specifice privind parametri de stare și fenomenele asociate, precum și compoziția chimică a atmosferei;⇒ elaborarea și difuzarea de avertizări în situația producerii de fenomene meteorologice periculoase, potențial provocatoare de pagube, în vederea reducerii și limitării impactului socio-economic al acestora la nivel național;⇒ realizarea Fondului național de date meteorologice și administrarea băncii naționale de date meteorologice (în România sunt 20 de stații meteorologice cu șiruri de măsurători și observații zilnice de peste 100 de ani și 140 de stații cu măsurători și observații zilnice de peste 50 de ani);
----	-------------------------------------	---

2. Activitățile **cu specific pentru apărare și securitate națională** desfășurate de către Administrația Națională de Meteorologie, conform art. 3 alin. (2) din Legea nr. 216/2014 privind înființarea Administrației Naționale de Meteorologie, cu modificările și completările ulterioare sunt următoarele:

⇒ realizează studii și cercetări privind identificarea și evoluția zonelor vulnerabile la diverse fenomene meteorologice severe, precum secetă, deșertificare, inundații și altele asemenea, absolut necesare la elaborarea strategiei naționale de prevenire și diminuare a efectelor schimbărilor climatice;

⇒ identifică, monitorizează și analizează situațiile și zonele în care este posibil să se intervină activ în atmosferă în vederea modificării regimului precipitațiilor atmosferice;

⇒ elaborează prognoze ale câmpului de poluant în cazul unui accident chimic sau nuclear pentru asigurarea protecției populației.

II. Din perspectiva activităților de protecție, pază și apărare a comunităților umane, a infrastructurii și proprietății împotriva amenințărilor generate de factori geo-fizici, **meteo-climatici** ori alți factori naturali sau umani care pun în pericol viața, bunurile și activitățile oamenilor și ale colectivităților, infrastructura și activitățile economico-sociale, precum și alte valori, la un nivel de intensitate și amploare mult diferit de starea obișnuită, activitățile **cu specific pentru apărare și securitate națională** desfășurate de **Administrația Națională de Meteorologie** sunt fundamentale pentru planificarea apărării la nivel național și pentru asigurarea cadrului strategic de organizare și coordonare unitară a activităților care privesc apărarea țării și securitatea națională.

Argumentul este dat de faptul că securitatea națională poate fi pusă în pericol de o serie de **fenomene grave**, de natură geofizică, **meteo-climatică** ori asociată, provenind din mediu sau reflectând degradarea acestuia, inclusiv ca urmare a unor activități umane periculoase, dăunătoare sau iresponsabile. **Provocările generate de schimbările meteo-climatice** și de fenomenele **meteo-climatice grave** (inundații, furtuni puternice, stări de secetă gravă sau alte fenomene extreme generate de încălzirea globală) impun exigențe sporite în continuarea procesului de dezvoltare, modernizare și asigurare a protecției elementelor vitale ce vizează pregătirea instituțiilor, societății, economiei și teritoriului național pentru a face față riscurilor și amenințărilor la adresa securității.

Administrația Națională de Meteorologie contribuie în mod esențial la îmbunătățirea continuă a pregătirii răspunsului la situații de urgență, respectiv la îmbunătățirea capacităților de monitorizare a pericolelor, a evaluării și a analizei consecințelor radiologice și a riscurilor specifice, precum și a sistemului de notificare, alarmare, avertizare, informare și a platformei de comunicații în timp real între componentele Sistemului național de management al situațiilor de urgență – SNMSU.

Nu în ultimul rând, la aceste argumente se adaugă cerințele determinate de nevoile de cooperare în cadrul NATO, Uniunii Europene și parteneriatelor strategice.

III. Din analiza evoluției bugetului de venituri și cheltuieli, rezultă că Administrația Națională de Meteorologie a înregistrat la finele fiecărui an rezultate economico-financiare bune, sintetizate după cum urmează:

- Administrația Națională de Meteorologie a **înregistrat de la înființarea sa, în fiecare an PROFIT**, inclusiv în perioada de recesiune economică 2009-2010;
- Administrația Națională de Meteorologie **nu înregistrează arierate** către bugetul consolidat al statului achitând integral și în termen toate obligațiile legale ce îi revin;
- Administrația Națională de Meteorologie **nu înregistrează obligații restante către alți creditori** (obligații rezultate din relații comerciale, de muncă etc.);
- Administrația Națională de Meteorologie **și-a îndeplinit în fiecare an indicatorii de performanță socio-economică**, conform obiectivelor strategice de dezvoltare, asigurând totodată, cerințele internaționale de realizare a schimbului de informații meteorologice la care România este parte.

IV. Administrația Națională de Meteorologie furnizează gratuit, potrivit Art. 7 alin.(1) din Legea nr. 139/2000 privind activitatea de meteorologie, republicată, cu modificările ulterioare, informații de specialitate, inclusiv prognoze generale sau avertizări, administrației publice centrale și locale, prefecturilor, comandamentelor speciale ale Ministerului Apărării Naționale, comisiilor și comandamentelor civile constituite pentru combaterea dezastrelor, posturilor publice de radio și televiziune.

Administrația Națională de Meteorologie face parte din parteneriatul strategic cu Statul Major al Forțelor Aeriene, contribuind la îndeplinirea cerințelor de dezvoltare a Sistemului Meteorologic Național Integrat pentru asigurarea meteorologică a misiunilor Forțelor Aeriene Române în conformitate cu cerințele referitoare la asigurarea datelor meteorologice către forțele **NATO** în aria de responsabilitate și în zonele de interes din proximitatea României.

Astfel, începând cu data de 01.01.2007, potrivit hotărârii adoptate în cadrul reuniunii Grupului de Lucru pe probleme de comunicații și schimb de date meteorologice al Comandamentului Aliat pentru operații, Administrația Națională de Meteorologie are obligația de a asigura transmisia în timp real a măsurătorilor de la stațiile meteorologice din România **către sediul NATO**, aceste date fiind incluse în Sistemul Automat de Informare Meteorologică al NATO.

În prezent, evoluțiile mediului de securitate în spațiul euroatlantic și în special în zona flancului estic al NATO și UE, precum și măsurile de reasigurare a aliaților stabilite la nivelul alianței în ultimul timp, implică o cerere tot mai mare de date și informații meteorologice și climatologice care sunt utilizate complementar pentru sprijinul forțelor NATO/UE care desfășoară misiuni în spațiul geografic din proximitatea României. Din acest motiv, în conformitate cu Manualul de Sprijin Meteorologic al NATO, Administrația Națională de Meteorologie reprezintă centrul

		meteorologic național echivalent Centrelor de Analiză Meteorologică (Weather Analyses Centers – WACs) implicate în sprijinul meteorologic al NATO, iar Centrul Meteorologic Operațional din Componenta Operațională Aeriană reprezintă Centrul Militar de Prognoză (Military Forecast Center – MFC).
1 ¹	În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.	Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul de act normativ se propune, cu justificarea dată de argumentele mai-sus prezentate, dar îndeosebi ținând seama de caracterul de interes public național și cu specific pentru apărare și securitate națională al activității de meteorologie, includerea Administrației Naționale de Meteorologie în excepțiile stabilite prin art.1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016.</p> <p>Având în vedere faptul că introducerea sistemului de management privat în organizarea și funcționarea Administrației Naționale de Meteorologie presupune respectarea cu prioritate a principiilor de eficiență economică și profitabilitate, impuse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, este evident că nu există nici garanții rezonabile, nici pârgii de intervenție funcționale pentru a menține:</p> <ul style="list-style-type: none"> - funcționarea în regim operațional a activităților de prognoză și avertizare de fenomene meteorologice periculoase și a domeniilor conexe de activitate (climatologie, agrometeorologie, poluarea aerului, modelarea numerică a vremii) în scopul creșterii capacității de răspuns și de gestionare a situațiilor de urgență, precum și asigurarea obligațiilor privind cerințele internaționale de realizare a schimbului de informații meteorologice la care România este parte; - implicațiile care ar putea conduce la vulnerabilizarea sectoarelor socio-economice cheie cum ar fi mediu, agricultură, energie, transporturi, etc. în contextul schimbărilor climatice actuale, previzibile și accelerate și ca urmare a necesității îmbunătățirii sistemului de monitorizare, avertizare meteorologică și prevenirea și contracararea factorilor generatori de riscuri la adresa securității alimentare a populației și a mediului; - necesitatea continuării modernizării infrastructurii naționale de meteorologie în raport cu provocările generate de schimbările meteo-climatice, precum și la cerințele determinate de nevoile de cooperare în cadrul NATO, Uniunii Europene și parteneriatelor strategice; - transmiterea gratuită a tuturor informațiilor meteorologice de specialitate către organizațiile guvernamentale de la nivel central (Președinția României, Secretariatul General al Guvernului României, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență,

		<p>Ministerul Mediului, Ministerul Apelor și Pădurilor, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Transporturilor, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, etc.), regional și local (prefecturi, primării, etc.) privind managementul situațiilor în caz de producere a dezastrelor naturale (secetă, furtuni puternice, ploi torențiale generatoare de inundații sau alte fenomene climatice extreme generate de încălzirea globală);</p> <p>- în conformitate cu Rezoluția 26 adoptată în cadrul Congresului XIII al Organizației Meteorologice Mondiale, la care România este stat membru, privind rolul și modul de operare al Serviciilor Meteorologice Naționale, Serviciul Meteorologic Național reprezintă instituția oficială pentru emiterea de avertizări meteorologice ce vizează siguranța publică, cu scopul de a reduce riscurile asupra securității cetățenilor și bunurilor.</p>
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. ¹	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ²	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișarea acestuia în vederea consultării, pe pagina de internet a Ministerului Mediului la adresa www.mmediu.ro , în data de
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ, drept pentru care îl supunem spre adoptare.

VICEPRIM-MINISTRU,

MINISTRUL MEDIULUI

Gratiela Leocadia GAVRILESCU

Avizăm favorabil

MINISTRUL ECONOMIEI

Mihai TUDOSE

MINISTRUL ENERGIEI

Toma – Florin PETCU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Alexandru – Răzvan CUC

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Florian – Dorel BODOG

PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII

NAȚIONALE PENTRU PROTECȚIA

CONSUMATORILOR

Marcel Bogdan PANDELICĂ

MINISTRUL

FINANȚELOR PUBLICE

Viorel ȘTEFAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor – Viorel MELEȘCANU

MINISTRUL DELEGAT

PENTRU AFACERI EUROPENE

Ana BIRCHALL

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Daniela TEODORU

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Director Cristina Manuela UNGUREANU

ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ DE METEOROLOGIE

Director General

Dr. Elena MATEESCU