

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 924/2015 NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ	
HOTĂRÂRE A GUVERNULUI pentru modificarea și completarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 924/2015	
1. Descrierea situației actuale	Prin Hotărârea Guvernului nr. 924/2015 a fost aprobat Regulamentul de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică. Ca urmare a aplicării prevederilor acestui Regulament a fost constatate o serie de neclarități sesizate de entitățile interesate (Asociația Producătorilor de Mobilă din România, Asociația Patronală a Forestierilor din România-ASFOR și de alte entități care își desfășoară activitatea în domeniul exploatării și prelucrării lemnului). Neclaritățile sesizate și interpretarea prevederilor art. 20 alin. (4) de către Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, au determinat nemulțumiri care s-au materializat prin scrisori deschise, dezbateri în media, un număr de 3 plângeri prealabile și proteste de stradă. Nemulțumirile au vizat: a) Modalitatea de calcul a nivelului de piață al prețurilor de referință realizată de către Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, utilizând mediile prețurilor rezultate din adjudecările de masă lemnoasă pe picior din cursul anului 2015, ponderate cu volumele aferente pentru fiecare specie și sortiment. Nivelul de piață al prețurilor de referință a fost aprobat prin Decizia nr. 691/2015 a Directorului General. b) Cerințele din contractul de vânzare-cumpărare a masei lemnoase elaborat de către Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, pe care operatorii economici le consideră ca fiind stabilite unilateral, iar unele cerințe sunt considerate abuzive; c) Abrogarea prevederilor art. 22 alin. (2) lit. d) și ale art. 56 alin. (3) lit. e), deoarece contravin prevederilor Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență. Până la data elaborării prezentului proiect de hotărâre a Guvernului, din fondul forestier proprietate publică a statului administrat de Regia Națională a Pădurilor-Romsilva a fost adjudecat la licitații și negocieri un volum de circa 1,5 milioane mc, circa 33% din volumul adjudecat în aceeași perioadă a anului de producție 2015, cu impact major asupra pieței lemnului din România, afectând activitatea economică la nivel național.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se prevăd următoarele modificări și completări: a) Se definește gradul de accesibilitate, care este unul din criteriile în baza cărora se determină prețul de referință pentru fiecare an de producție; b) La art. 1 lit. l) se definește prețul de referință pentru fiecare an de producție, unitar pentru proprietatea publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale, ca fiind "prețul masei lemnoase pe picior care se recoltează din fondul forestier proprietate publică, determinat anual, în condiții de piață, în funcție de specie sau grupa de specii, de gradul de accesibilitate, de sortimentul actului de punere în valoare și de tehnologia de exploatare, calculat în condiții de piață, pentru fiecare partidă; prețul de referință pentru fiecare an de producție poate fi revizuit o singură

	dată în cursul unui an "; c) Se corelează definiția prețului de referință pentru fiecare an de producție prevăzut la art. 1 lit. l) cu prevederile art. 20 alin.(4) și se stabilește competența de aprobare a acestuia; d) La art. 20 alin. (5) se reglementează că <i>“prețul de pornire la licitație pentru masa lemnoasă pe picior poate fi stabilit și sub prețul de referință al partizii, cu cel mult 10%, în baza unei note justificative semnată de șeful ocolului silvic în care a fost constituită partida”</i>, pentru a permite în cazuri temeinic justificate stabilirea unui preț de pornire raportat la prețul pieței. e) La art. 22. lit. d) a alin. (2) și la art. 56 lit. e) a alin.(3) se abrogă, deoarece aceste prevederi sunt contradictorii cu prevederile Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență. f) Articolul 53 a fost modificat și completat pentru corelarea cu prevederile art. 1 lit. l) și art 20 alin. (4) și (5). g) Art. 55 alin. (3) lit. h) și art. 56 alin. (3) lit. h) se abrogă, deoarece dreptul de preempțiune al producătorilor din industria mobilei, așa cum este prevăzut în Legea nr. 46/2008- Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare, se instituie numai pentru lemnul fasonat provenit din pădurile proprietate publică a statului, nu și pentru lemnul fasonat provenit din pădurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale.
--	---

3. Alte informații	Nu au fost identificate
--------------------	-------------------------

Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat a fost evaluat de Consiliul Concurenței prin adresa nr.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are impact asupra mediului de afaceri, în special prin asigurarea, în mod transparent, a accesului la resursa de masă lemnoasă și prin valorificarea superioară a acestei resurse.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ va conduce la sprijinirea dezvoltării rurale prin prelucrarea locala a masei lemnoase și va determina alocarea cu prioritate a resurselor de materiale lemnoase din padurile proprietate publica, necesare incalzirii locuintelor populatiei
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ va conduce la asigurarea unei bune părți din resursele necesare pentru gestionarea durabilă, și prin aceasta la creșterea beneficiilor și serviciilor de mediu pe care pădurea le furnizează (protecția solului, a apei, conservarea biodiversității, stocarea carbonului, protecție împotriva factorilor climatici dăunători, și altele asemenea).
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2016	2017	2018	2019	2020	-
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						

b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) credit extern	-	-	-	-	-	-
c) surse proprii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ se referă la acest subiect					
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislative-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operational/tehnice-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Proiectul de act normativ se referă la acest subiect					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva și Asociația Administratorilor de Păduri din România.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ. Avizul Consiliului Concurenței nr.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> . Proiectul de act normativ este publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și a fost supus dezbaterii publice în data de 1.02.2016.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ și Nota de fundamentare sunt supuse procesului de dezbateri publice, prevăzut la punctul precedent.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea	Pentru implementarea acestui act normativ nu este necesară înființarea sau reorganizarea unor instituții. Autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură și structurile teritoriale de specialitate ale acesteia dețin capacitatea administrativă pentru aplicarea acestuia.

competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 924/2015, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Cristiana PAȘCA PALMER

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI
RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI**

Costin BORG

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

Vasile DÎNCU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Anca Dana DRAGU

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
ȘI CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

Adrian CURAJ

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Lazăr COMĂNESCU

**MINISTRU COMUNICAȚIILOR ȘI
PENTRU SOCIETATEA
INFORMAȚIONALĂ**

Marius-Raul BOSTAN

CONSILIUL CONCURENȚEI

**SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI**

Bogdan Marius CHIRIȚOIU

Sorin Sergiu CHELMU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ

