

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

#### LEGE

**pentru ratificarea Acordului dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Islanda, pe de altă parte, cu privire la participarea Islandei la îndeplinirea în comun a angajamentelor Uniunii Europene, ale statelor membre ale acesteia și ale Islandei pentru cea de a doua perioadă de angajament din cadrul Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, semnat la Bruxelles, la data de 1 aprilie 2015**

### Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Proiectul de act normativ a fost inițiat în baza art. 6 din Legea nr. 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte, coroborat cu art. 19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, și are drept scop ratificarea Acordului dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Islanda, pe de altă parte, cu privire la participarea Islandei la îndeplinirea în comun a angajamentelor Uniunii Europene, ale statelor membre ale acesteia și ale Islandei pentru cea de a doua perioadă de angajament din cadrul Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, semnat la Bruxelles, la data 5 martie 2015. După ratificare, partea română va informa cu privire la îndeplinirea procedurilor legale interne necesare intrării în vigoare a Acordului.

Protocolul de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice („Protocolul de la Kyoto”) a intrat în vigoare la 16 februarie 2005 și conține angajamente cu caracter juridic obligatoriu privind reducerea emisiilor pentru prima perioadă de angajament, pentru perioada 2008 -2012, pentru Părțile enumerate în anexa B.

Uniunea a aprobat Protocolul de la Kyoto prin Decizia 2002/358/CE a Consiliului privind aprobarea, în numele Comunității Europene, a Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite privind schimbările climatice și îndeplinirea în comun a angajamentelor care decurg din acesta. Uniunea și statele sale membre au ratificat Protocolul de la Kyoto și au convenit să își îndeplinească în comun angajamentele asumate pentru prima perioadă de angajament.

Având în vedere că România nu era Stat Membru UE la momentul 2002, nu a făcut parte din angajamentul de îndeplinire în comun a angajamentelor Uniunii Europene și ale statelor sale membre sub Protocolul de la Kyoto.

România a ratificat Protocolul de la Kyoto prin Legea nr. 3/ 2001 pentru ratificarea Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, adoptat la 11 decembrie 1997, obligându-se astfel la o reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră de 8%, în perioada 2008 – 2012, față de anul de bază (1989), în vederea armonizării cu măsurile Uniunii Europene de reducere a emisiilor cu același procent.

Intenția de a îndeplini în comun angajamentele de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru cea de a doua perioadă de angajament a Protocolului de la Kyoto de către Uniunea Europeană, statele membre ale acesteia și Islanda datează din 2009.

Într-o scrisoare adresată Președinției Consiliului Uniunii Europene în data de 3 iunie 2009, Islanda a solicitat desfășurarea de tratative oficiale privind anunțarea îndeplinirii în comun a angajamentelor asumate cu Uniunea Europeană și statele sale membre în a doua perioadă de angajament sub Protocolului de la Kyoto.

Consiliul Uniunii Europene, la reuniunea sa din 15 decembrie 2009, a salutat cererea Islandei și a invitat Comisia „să prezinte o recomandare pentru deschiderea negocierilor necesare cu Islanda, care să fie conformă cu principiile și criteriile prevăzute în cadrul Pachetului energie/climă al UE”<sup>1</sup>.

La Conferința privind schimbările climatice de la Doha din decembrie 2012, toate Părțile la Protocolul de la Kyoto au convenit asupra Amendamentului de la Doha, care stabilește o a doua perioadă de angajament sub Protocolului de la Kyoto (care începe la 1 ianuarie 2013 și se încheie la 31 decembrie 2020).

Amendamentul de la Doha aduce modificări la anexa B la Protocolul de la Kyoto, stabilind angajamente suplimentare obligatorii din punct de vedere juridic privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, care revin Părților enumerate în respectiva anexă pentru cea de a doua perioadă de angajament și modifică și elaborează dispoziții suplimentare privind punerea în aplicare a acestor.

Obiectivele pentru Uniune, statele sale membre și Islanda sunt înscrise în Amendamentul de la Doha, precizându-se, într-o notă de subsol, că aceste obiective se bazează pe interpretarea că vor fi îndeplinite în comun, în conformitate cu articolul 4 din Protocolul de la Kyoto. Uniunea, statele sale membre și Islanda au emis, de asemenea, o declarație comună cu ocazia adoptării Amendamentului de la Doha din 8 decembrie 2012, în care își exprimă intenția de a-și îndeplini în comun angajamentele pentru cea de a doua perioadă de angajament.

Declarația a fost convenită în timpul unei reuniuni ad-hoc a miniștrilor UE la Doha și a fost aprobată de Consiliu la 17 decembrie 2012.

Articolul 4 alineatul (1) din Protocolul de la Kyoto impune Părților care convin să își îndeplinească în comun angajamentele în temeiul articolului 3 din Protocolul de la Kyoto să stabilească în acord nivelul de emisii respective, alocate fiecăreia dintre Părțile la acordul respectiv.

Conform articolului 4 alineatul (2) din Protocolul de la Kyoto, părțile la un acord privind îndeplinirea în comun a angajamentelor au obligația de a notifica Secretariatului Protocolului de la Kyoto condițiile acordului respectiv la data depunerii instrumentelor lor de ratificare sau de aprobare.

În iunie 2013, Comisia a prezentat Consiliului o recomandare de decizie a Consiliului de autorizare a deschiderii negocierilor cu Islanda.

În 17 decembrie 2013, Consiliul a acordat Comisiei mandatul de începere, în numele Uniunii, a negocierilor cu Islanda privind un acord care stabilește

<sup>1</sup> Concluziile Consiliului din 15 decembrie 2009 privind acordul de punere în aplicare comună cu Islanda în vederea unui viitor acord internațional privind clima

	<p>condițiile îndeplinirii în comun a angajamentelor referitoare la participarea Islandei la îndeplinirea în comun a angajamentelor de către Uniune, statele membre și Islanda. Reprezentanții statelor membre din Consiliu au acordat, de asemenea, un mandat Comisiei pentru a negocia acest acord, în numele statelor membre, în ceea ce privește domeniile care intră în competența statelor membre. Aceste negocieri s-au derulat în conformitate cu directivele de negociere, pe baza articolului 218 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.</p> <p>Negocierea Acordului a început în 23 mai 2014, data la care Comisia Europeană a prezentat prima propunere de text. Încheierea negocierilor pe substanță la nivelul Consiliului a fost confirmată de acordul pe textul deciziei în cadrul reuniunii Consiliului din data de 17 decembrie 2014.</p> <p>În data de 1 aprilie 2015, România a semnat Acordul dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Islanda, pe de altă parte, cu privire la participarea Islandei la îndeplinirea în comun a angajamentelor Uniunii Europene, ale statelor membre ale acesteia și ale Islandei pentru cea de a doua perioadă de angajament din cadrul Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice.</p> <p>Pentru a intra în vigoare acest acord trebuie ratificat de statele semnatare.</p>
<p>1.<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de lege reprezintă exprimarea consimțământului României de a deveni parte la tratatul încheiat între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și Islanda, pe de altă parte.</p> <p>Prin acest acord sunt definite condițiile de participare a Islandei la îndeplinirea în comun a angajamentelor Uniunii Europene, ale statelor membre ale acesteia și ale Islandei pentru cea de a doua perioadă de angajament din cadrul Protocolului de la Kyoto, fiind de asemenea creat cadrul pentru desfășurarea efectivă a acestei participări, care cuprinde și contribuția Islandei la îndeplinirea de către Uniune a cerințelor de raportare prevăzute pentru cea de a doua perioadă de angajament din cadrul Protocolului de la Kyoto.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Acordul cu Islanda stabilește condițiile care reglementează participarea Islandei la îndeplinirea în comun a angajamentelor de către Uniune, statele sale membre și Islanda. Acesta nu stabilește nicio obligație pentru Uniune sau statele sale membre.</p> <p>Islanda participă la îndeplinirea în comun a angajamentelor pe aceeași bază ca și cea a statelor membre. Nivelul emisiilor Islandei, identic cu cantitatea atribuită, se va referi la emisiile Islandei provenite din gaze și din sectoare care intră în sfera celei de a doua perioade de angajament sub Protocolul de la Kyoto, dar care nu intră în sfera sistemului de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră al UE (Directiva 2003/87/CE<sup>2</sup>).</p> <p>În calitate de Părți la Protocolul de la Kyoto, Uniunea Europeană și statele</p>

<sup>2</sup> Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului.

membre fac obiectul unei serii de cerințe de monitorizare, raportare și verificare în temeiul Protocolului de la Kyoto. În cazul Părților care au convenit să își îndeplinească angajamentele în comun, unele dintre aceste informații trebuie să fie prezentate în comun. Drept urmare, Comisia va solicita Islandei informații pentru a permite Uniunii să își îndeplinească angajamentele în materie de raportare. În plus, Islanda va trebui să participe la sistemul de registre al Uniunii și al statelor sale membre, care este relevant pentru îndeplinirea obligațiilor în temeiul Protocolului de la Kyoto. Aceasta înseamnă că Islanda trebuie să aplice legislația Uniunii, care nu se aplică țărilor terțe (inclusiv Părților la Spațiul Economic European), în special în ceea ce privește monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor, precum și cu privire la modul de funcționare a unui registru și contabilizarea tranzacțiilor legate de punerea în aplicare a angajamentelor Uniunii, ale statelor sale membre și ale Islandei în a doua perioadă de angajament sub Protocolul de la Kyoto în conformitate cu condițiile îndeplinirii în comun și cu normele convenite la nivel internațional.

Acordul conține, în anexa I, o listă a legislației Uniunii care este obligatorie pentru Islanda. De asemenea, acesta prevede o procedură de modificare a acestei liste, pentru a se asigura participarea Islandei la îndeplinirea în comun a angajamentelor și urmează aceleași norme și responsabilități ca în cazul statelor membre, în conformitate cu cerințele convenite la nivel internațional.

Acordul cu Islanda conține, în anexa II, aceleași condiții privind îndeplinirea în comun a angajamentelor care sunt prevăzute în anexa la Decizia privind adoptarea, în numele Uniunii Europene, a Amendamentului de la Doha a Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice și îndeplinirea în comun a angajamentelor care decurg din acesta.

De asemenea, acordul cu Islanda prevede instituirea unui comitet privind îndeplinirea în comun a angajamentelor, care să asigure punerea în aplicare și funcționarea eficace a prezentului acord. Acest comitet este format din reprezentanți ai Uniunii, statelor membre și Islandei și adoptă decizii prin consens. Acesta poate adopta decizii privind aplicarea legislației relevante a Uniunii în cazul Islandei și efectuează schimburi de opinii și informații legate de punerea în aplicare a condițiilor îndeplinirii în comun a angajamentelor. Reuniunile comitetului vor fi organizate, ori de câte ori este posibil, în corelație cu cele ale Comitetului privind schimbările climatice, instituit în conformitate cu articolul 26 din Regulamentul 525/2013<sup>3</sup>.

Acordul cu Islanda se încheie pe o perioadă determinată, până la finalizarea tuturor aspectelor legate de punerea în aplicare a celei de a doua perioade de angajament. Acest lucru este în conformitate cu articolul 4 din Protocolul de la Kyoto, care prevede ca orice acord al Părților de îndeplinire în comun a angajamentelor acestora să rămână în vigoare pe durata perioadei respective de angajament.

Totodată, acordul intră în vigoare în a nouăzecea zi de la data la care toate părțile și-au depus instrumentul de ratificare, conform art. 9.

În cazul unei contravenții a Islandei sau a unei obiecții ridicate de Islanda cu privire la modificarea listei actelor legislative aplicabile în Islanda, în

<sup>3</sup> Regulamentul (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE.

conformitate cu prezentul acord, Islanda va răspunde individual, fiind obligată să justifice toate emisiile de gaze cu efect de seră, care fac obiectul Protocolului de la Kyoto, inclusiv cele care intră în sfera sistemului de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră al UE.

### Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
1. <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
3. Impactul social	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
4. Impactul asupra mediului	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
5. Alte informații	Nu au fost identificate

### Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	.
7. Alte informații	.

#### **Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
6. Alte informații	Nu au fost identificate

#### **Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
3. Consultările organizate cu	

autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. Proiectul de act normativ fiind postat în data de.....
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de **Lege pentru ratificarea Acordului dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Islanda, pe de altă parte, cu privire la participarea Islandei la îndeplinirea în comun a angajamentelor Uniunii Europene, ale statelor membre ale acesteia și ale Islandei pentru cea de a doua perioadă de angajament din cadrul Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, semnat la Bruxelles, la data 1 aprilie 2015**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**GrațIELA Leocadia GAVRILESCU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Bogdan Lucian AURESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Robert Marius CAZANCIUC**



**Avizare internă:**

**Secretar de Stat  
Mihail FĂCĂ**

**Secretar General  
Teodor DULCEAȚĂ**

**Direcția Juridică  
Director Adjunct Raluca DAVID**

**Direcția Generală Schimbări Climatice  
Director General Mihaela SMARANDACHE**

**Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale  
Director General Liliana BARA**

**Elaborat: Alina BOLDEA, consilier pentru afaceri europene, Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale**